

07 MAG 2025

Oggetto: Contenzioso **SALMERI FRANCESCO C/C.A.S.** – Liquidazione Atto Transattivo del 05/05/2025 a definizione del giudizio del TRIBUNALE DI MESSINA R.G. 7215/2017;

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

Premesso che nel giudizio dinnanzi al TRIBUNALE DI MESSINA RG 7215/2017 tra le parti Ditta SALMERI FRANCESCO Cod..Fisc. 02738270830 c/CAS la Ditta ha chiesto il pagamento di otto fatture emesse negli anni 2007-2008-2009 e 2010 per l'importo complessivo di € 78.343,24

Che nel corso del giudizio il Giudice ha disposto l'espletamento di una CTU tecnico-contabile nominando come Consulente il Geom. Giuseppe Nacci, nel corso della quale le parti sono divenute ad un accordo transattivo con il quale il CAS si impegna a pagare alla Ditta Salmeri Francesco la somma a saldo e stralcio di € 39.000,00 oltre al rimborso dell'acconto corrisposto al CTU pari ad € 500,00 e la Ditta ad abbandonare il giudizio di cui in oggetto;

Che il suddetto accordo è stato sottoposto dapprima all'approvazione del Collegio dei Revisori che lo ha esitato con verbale n. 6/25 nonché all'approvazione del Consiglio Direttivo che con Delibera n. 10/CD del 17/4/2025, che si allega, ha autorizzato il Presidente a sottoscriverlo;

Che in data 5/5/2025 l'accordo è stato sottoscritto da entrambe le parti e dai rispettivi legali, che si allega, e pertanto occorre procedere al pagamento della somma concordata di € 39.500,00 entro 60 giorni dalla sottoscrizione;

Visto l'art. 43 del D.lgs. 118/2011 e smi. che dispone in materia di esercizio provv. e gestione provvisoria;

Visto il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011 il quale consente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spese dell'ultimo bilancio di previsione approvato;

VISTO il D.D.G. n. 3291 del 18/11/2024 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti ha asseverato il Bilancio Consortile per il triennio 2024-2026, nonché il regolamento di contabilità di questo Consorzio di cui alla delibera n. 5/AS dell'1/10/2016, approvato con delibera della Giunta Regionale n. 465 del 19/11/2018.

Ritenuto di procedere ad affrontare la superiore spesa che riveste carattere di urgenza e necessità, al fine di non arrecare danni certi e gravi all'Ente."

D E C R E T A

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente richiamati:

- **Impegnare** la somma di € 39500 sul capitolo n. 131 del redigendo bilancio 2025/2027, denominato "liti arbitraggi e risarcimento danni", ;
- **Effettuare**, in esecuzione dell'accordo Transattivo sottoscritto in data 5/5/2025 , a totale definizione del giudizio iscritto al n. 7215/2017 presso il TRIBUNALE DI MESSINA, il pagamento in favore della Ditta SALMERI FRANCESCO con sede in falcone P. IVA 02738270830 Mediante accredito sul c/c IBAN IT86E 03069 82292 100000 002669 alla stessa intestato da **effettuare entro il 25 giugno 2025**;
- **Trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Respons. Uff. Contenzioso

Dott. Giuseppe Mangraviti

Il Dirigente Amministrativo



Il Dirigente Generale

Dott. Calogero Franco Fazio

2016/10/10

ATTO DI TRANSAZIONE

Il giorno 5 del mese di Maggio dell'anno 2025, presso la sede del Consorzio per le Autostrade Siciliane in Messina, c.da Scoppo, sono presenti l'avv. Alberto Di Mario, nato a Messina il 24/9/1973, C.F.: DMRLRT73P24F158Y, quale procuratore speciale del geom. Salmeri Francesco, titolare dell'omonima ditta individuale, con sede legale in Falcone (Me), Piazza Siena n. 16, P. Iva: 02738270830, e l'avv. Gianfranco Spanò Nasca, quale difensore del Consorzio per le Autostrade Siciliane, C.F. 01962420830, con sede legale in Messina, c.da Scoppo,

PREMESSO CHE

La ditta Geometra Francesco Salmeri, a seguito di lavori effettuati in vari punti della tratta autostradale A/20 ed A/18 su richiesta ed in favore del Consorzio per le Autostrade Siciliane, emetteva le fatture nn. 21/2007 - 1/2008 - 15/2009 - 16/2009 - 39/2009 - 41/2009 - 2/2010 e 6/2010 per un importo totale di € 78.343,24.

Poichè le predette fatture rimanevano insolite, la ditta Geometra Salmeri Francesco incoava - col patrocinio dell'avv. Alberto Di Mario - dinnanzi al Tribunale di Messina il giudizio iscritto al n. 72152017 r.g., nel quale si costituiva il predetto Consorzio col patrocinio dell'avv. Gianfranco Spanò contestando la dovutezza delle somme.

Disposta la CTU, le parti accoglievano l'invito del consulente geom. Giuseppe Nacci a verificare se fosse possibile addivenire ad una definizione transattiva.

In occasione dell'incontro del 27/2/2025, dopo discussione fra i rappresentanti delle parti, il CTU proponeva la seguente soluzione conciliativa: <<€ 39.000,00 (trentanovemila/00) a carico del CAS omnicomprendivo di sorte capitale, interessi e spese legali, oltre le spese del CTU che verranno liquidate dal Giudice al netto dell'acconto corrisposto in data odierna che verrà, a sua volta, rimborsato dal CAS alla ditta Salmeri>>.

I predetti Legali, dopo aver riferito ai rispettivi mandanti la proposta, conseguivano dagli stessi il consenso alla definizione transattiva nei termini proposti dal CTU.

In particolare, il consiglio direttivo del CAS con delibera n. 10/CD del 17/4/2025, autorizzava il Presidente, n.q. di legale rappresentante dell'Ente, a sottoscrivere il presente accordo transattivo.

TUTTO CIO' PREMESSO

con il presente atto transattivo si conviene e si stipula quanto segue:

• il Consorzio per le Autostrade Siciliane verserà alla ditta Geometra Salmeri Francesco la complessiva somma di euro 39.000,00 (trentanovemila/00) in essa inclusi sorte capitale, interessi e spese legali a mezzo bonifico bancario da accreditarsi sul conto corrente intestato alla stessa ditta con il seguente codice IBAN: IT86E03069~~269~~82292100000002669.

• inoltre, il medesimo Consorzio corrisponderà al CTU geom. Giuseppe Nacci l'importo che in suo favore sarà liquidato dal Giudice titolare della causa iscritta al n. 7215/2017 r.g. del Tribunale di Messina;

• infine, il Consorzio rimborserà alla ditta Geometra Salmeri Francesco la somma di € 500,00 da questa versata al CTU in data 27/2/2025 quale acconto disposto dal Giudice;

• la ditta attrice Geometra Salmeri Francesco dichiara sin d'ora che, con l'incasso delle sopra menzionate somme, non avrà più alcunchè a pretendere nei confronti del Consorzio in relazione alla causa civile sopra indicata;

• le parti convengono che, trascorsi sessanta giorni dalla data odierna senza che abbia avuto luogo il pagamento delle somme sopra citate, il presente accordo cesserà di avere effetto e daranno mandato ai rispettivi Legali di dare impulso al giudizio in corso;

• infine, per l'ipotesi in cui avverrà il pagamento nel predetto termine, fin d'ora ciascuna delle parti autorizza il rispettivo Legale a non comparire all'udienza già fissata per il 26/9/2025 in guisa da determinare il rinvio della causa ai sensi dell'art. 309 c.p.c., nonché a quella che sarà successivamente fissata onde provocare la cancellazione della causa dal ruolo e la dichiarazione di estinzione del processo.

• La presente viene anche sottoscritta dagli Avvocati Alberto Di Mario e Gianfranco Spanò per rinuncia al vincolo di solidarietà professionale.

LCS

FILIPPO NASCA
05/05/2025 08:21:56
Presidente del Cas

Avv. Filippo Nasca

(Firmato Digitalmente)

Filippo Nasca

Avv. Alberto Di Mario

N.Q. di procuratore speciale

del Geom. Salmeri Francesco

Alberto Di Mario

Per rinuncia al vincolo di solidarietà professionale

Avv. Gianfranco Spanò

Gianfranco Spanò

Avv. Alberto Di Mario

Alberto Di Mario



Consorzio per le
AUTOSTRADE SICILIANE

Data della deliberazione

17 aprile 2025

N° 10/ CD

OGGETTO:

“Giudizio Ditta
SALMERI Francesco
/CAS - Tribunale di
Messina R.G.
7215/2017 -
Approvazione accordo
transattivo - presa d'atto
ed autorizzazione alla
sottoscrizione. – “

***ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO DIRETTIVO***

L'anno **duemilaventicinque**, il giorno **diciassette** del mese di **aprile** alle ore **13:45**, in Messina, presso gli Uffici del Consorzio, si è riunito il Consiglio Direttivo presieduto dal Presidente, Avv. Filippo Nasca, con l'intervento dei Signori:

dott.ssa Patrizia Valenti – Vicepresidente – (in video conferenza);

Ing. Massimo Brocato - Componente - (in video conferenza);

Dott. Calogero Mattina – presidente Collegio dei Revisori (in video conferenza);

Assiste il Direttore Generale dott. Calogero Franco Fazio (presente in sede).

O M I S S I S



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Oggetto: Giudizio Ditta SALMERI Francesco /CAS - Tribunale di Messina R.G. 7215/2017 - Approvazione accordo transattivo - presa d'atto ed autorizzazione alla sottoscrizione.

PREMESSO:

CHE con Atto di Citazione notificato in data 27/12/2017 la Ditta Salmeri Francesco chiamava in giudizio il CAS dinnanzi al Tribunale di Messina per chiedere il pagamento di n. 8 fatture emesse tra 4/6/2007 ed il 8/2/2010 per complessivi € 78.343,24 IVA compresa;

Che il CAS, non rinvenendo tra i propri archivi alcuna documentazione relativa alle fatture indicate ed agli interventi effettuati si costituiva in giudizio con l'Avv. Gianfranco Spanò, contestandone la legittimità della richiesta per carenza di documentazione e sollevando anche probabili vizi di prescrizione;

Che il Giudice del Tribunale di Messina con provvedimento del 13/1/2025 disponeva l'espletamento di una CTU Tecnico contabile per la risoluzione della controversia. A seguito delle sedute svolte e dall'esame della documentazione prodotta da controparte il CTU formulava una proposta transattiva limitando il riconoscimento del credito a sole 3 fatture per l'importo di € 25.976,56 che maggiorati di interessi di mora e spese legali quantificava in complessivi € 39.000,00 l'importo del risarcimento a saldo e stralcio.

Che alla operazioni peritali hanno partecipato il Legale del CAS, il CTP nominato ed il Responsabile dell'Ufficio Contenzioso che hanno ritenuto la suddetta proposta meritevole di accoglimento in funzione dell'alea del giudizio per somme ampliamenti maggiori;

CHE il suddetto Accordo è stato sottoposto anche allo scrutinio del Collegio dei Revisori che con verbale n. 6 del 25/3/2025 hanno espresso il proprio parere favorevole;

Considerato che i presupposti del ricorso alla transazione da parte degli enti pubblici sono quelli propri di ogni soggetto dell'ordinamento giuridico (la legittimazione soggettiva e la disponibilità dell'oggetto), e quelli specifici di diritto pubblico (la natura del rapporto tra privati e pubblica amministrazione), e che la transazione si caratterizza, almeno in linea generale, per la presenza di una res dubia, e di un sacrificio economico bilaterale, circostanze che risultano ricorrere nel caso di specie.

Considerato che la transazione che vede parte la P.A., come ribadito più volte in via giurisprudenziale, risulta procedibile solo se ha ad oggetto posizioni giuridiche soggettive disponibili (art. 1966 c.c.) e cioè quando le parti hanno il potere di estinguere il diritto in forma negoziale, ancorché, come nel caso di specie, nell'ambito di un giudizio pendente e su espressa proposta del giudice;

Dato atto che il negozio transattivo deve altresì essere adottato soltanto in presenza di interessi economici di diritto pubblico, e che nel caso di specie appare ragionevole e fondata una strategia di contenimento dell'esposizione debitoria, anche potenziale, dell'ente, attraverso il ricorso ad una composizione transattiva che consenta, a fronte di una res dubia, ed a fronte del concreto rischio di soccombenza, una razionale e sostenibile distribuzione della spesa in un arco temporale congruo.

Dato atto che la medesima strategia transattiva attraverso pagamenti rateali di obbligazioni passive risulta adottata dall'ente anche per altre situazioni debitorie (Iva, pagamenti ad imprese per riserve o determinazione dei collegi tecnici consultivi, ecc.)

Dato atto che, come ricordano le sezioni di controllo della Corte dei conti, "uno degli elementi che l'ente deve considerare è la convenienza economica della transazione in relazione



all'incertezza del giudizio". Tale incertezza non deve essere intesa in senso assoluto, bensì relativo, e deve essere valutata in relazione alla natura delle pretese, alla chiarezza della situazione normativa e alla presenza di eventuali orientamenti giurisprudenziali. Infatti la scelta se proseguire il giudizio o se addivenire ad una transazione costituisce l'estremo opposto della eventualità che l'amministrazione aneli a tutti i costi ad una pronuncia giudiziale e rischi, di conseguenza, di adottare un comportamento processuale di resistenza temeraria. L'abuso del processo potrebbe infatti integrare il presupposto per l'insorgenza del danno erariale. La scelta dell'amministrazione, in sé insindacabile, di non addivenire ad una transazione, ma di resistere ostinatamente e sine causa nel processo "non può essere spinta fino al punto da costituire un'area entro la quale ogni atto o fatto di amministrazione attiva possa essere sottratto al sindacato giurisdizionale", come ha ribadito la giurisprudenza contabile.

Considerato che nella conclusione di reciproche concessioni su una controversia complessa assai risalente nel tempo, come quella che qui rileva, è ragionevole una transazione qualora si siano ponderati in maniera approfondita gli interessi in gioco e si siano raccolti i pareri dei revisori dei conti e dell'avvocatura interna all'amministrazione. Il ricorso a tale strumento di composizione della lite, ove risulti conveniente per l'amministrazione, risulta altresì assistito da una lunga istruttoria, in esito alla quale può darsi atto di un percorso logico seguito per giungere alla definizione transattiva della controversia, in conformità al principio del buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 Cost., essendo l'attività della p.a. sempre "finalizzata alla cura concreta di interessi pubblici e quindi alla migliore cura dell'interesse intestato all'ente".

Tutto ciò premesso e ritenuto

VISTO il vigente Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane.

VISTO il parere favorevole, in calce riportato, espresso in ordine al presente provvedimento dal Dirigente Generale del Consorzio;

Tanto premesso e ravvisata la necessità di provvedere in merito

si propone che il Consiglio Direttivo

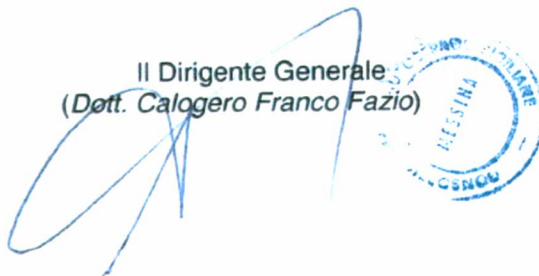
DELIBERI

DI PRENDERE ATTO dello schema di accordo transattivo, da sottoscrivere con la Ditta Salmeri Francesco, che si allega alla presente per farne parte integrale e sostanziale, per la definizione del giudizio pendente dinanzi al Tribunale di Messina R.G. 7215/2017, mediante il pagamento della somma di 39.000,00 (Trentanovemila/00) oltre le spese del CTU come dettagliatamente descritta nell'accordo stesso;

Di autorizzare per l'effetto il Presidente, n.q. di legale rappresentante dell'Ente, a sottoscrivere l'accordo transattivo

DI TRASMETTERE copia della presente all' Ufficio Contenzioso per i successivi adempimenti consequenziali ;

Il Dirigente Generale
(Dott. Calogero Franco Fazio)



IL CONSIGLIO DIRETTIVO

RITENUTE condivisibili le premesse e sulla scorta del parere espresso dal Dirigente Generale;
VISTI i pareri – come di seguito espressi – in ordine all'adozione del presente provvedimento.

Il Responsabile dell'Ufficio Finanziario e di Ragioneria

In ordine alla proposta di deliberazione relativa a : " *Giudizio Ditta SALMERI Francesco /CAS - Tribunale di Messina R.G. 7215/2017 - Approvazione accordo transattivo - presa d'atto ed autorizzazione alla sottoscrizione.* " esprime parere FAVOREVOLE

Il Responsabile
(D.ssa Caterina Lombardo)



Il Direttore Generale

In ordine alla proposta di deliberazione relativa a : " *Giudizio Ditta SALMERI Francesco /CAS - Tribunale di Messina R.G. 7215/2017 - Approvazione accordo transattivo - presa d'atto ed autorizzazione alla sottoscrizione.* " esprime parere FAVOREVOLE

Il Dirigente Generale
(Dott. Calogero Franco Fazio)



VISTO il vigente Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane

Ad unanimità di voti
DELIBERA

DI PRENDERE ATTO dello schema di accordo transattivo, da sottoscrivere con la Ditta Salmeri Francesco , che si allega alla presente per farne parte integrale e sostanziale , per la definizione del giudizio pendente dinnanzi al Tribunale di Messina R.G. 7215/2017, mediante il pagamento della somma di 39.000,00 (Trentanovemila/00) oltre le spese del CTU come dettagliatamente descritta nell'accordo stesso;

Di autorizzare per l'effetto il Presidente, n.q. di legale rappresentante dell'Ente, a sottoscrivere l'accordo transattivo

DI TRASMETTERE copia della presente all' Ufficio Contenzioso per i successivi adempimenti consequenziali ;

Voto consultivo ai sensi dell'art. 10 dello Statuto

Il Dirigente Generale
Dott. Calogero Franco Fazio



Il Presidente
Avv. Filippo Nasca

